

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.03.2026

№ 182

г. Свободный

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории муниципального образования Свободненский район на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории муниципального образования Свободненский район на 2026 год.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в сетевом издании – «Официальный бюллетень органов местного самоуправления Свободненского района» (<https://www.svobregionadm.ru>) и размещению на официальном сайте администрации Свободненского района (<https://svobregion.amurobl.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Шиндорикову И.Э.

Глава Свободненского района

Э.С. Агафонова

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства
на территории муниципального образования Свободненский район
на 2026 год

Паспорт Программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Свободненский район на 2026 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки Программы	1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); 2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик Программы	Администрации Свободненского района Амурской области
Подконтрольные субъекты	1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица. 2. Объекты, на которых осуществляется деятельность по благоустройству: площадки, двory, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой).
Цели Программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	1. Формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований, установленных законодательством в сфере благоустройства; 2. Повышение прозрачности осуществляемой администрацией контрольной деятельности; 3. Создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов; 4. Повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ожидаемые конечные результаты	<p>1. Повысить эффективность профилактической работы, проводимой администрацией Свободненского района по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере благоустройства на территории Свободненского района, требований законодательства Российской Федерации;</p> <p>2. Улучшить информационное обеспечение деятельности по профилактике и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации;</p> <p>3. Уменьшить общее число нарушений требований законодательства Российской Федерации.</p>
Сроки реализации Программы	2026 год
Участники Программы	Администрация Свободненского района Амурской области

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». Период действия Программы - 2026 год.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства, это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами и муниципальными нормами, и правилами в сфере благоустройства на территории Свободненского муниципального района.

Органом уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства является администрация Свободненского района в лице отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района (далее контрольный орган).

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на принятие решений в сфере муниципального контроля (далее - руководитель, заместитель руководителя контрольного органа) являются:

- 1) глава Свободненского района;
- 2) первый заместитель главы администрации района;
- 3) заместитель главы администрации района.

Должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, к должностным обязанностям которых должностной инструкцией отнесено осуществление полномочий по муниципальному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее - должностные лица) являются:

- 1) начальник отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района;
- 2) консультант отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля являются (далее - объекты контроля):

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим свою деятельность, действия (бездействие);
- 2) объекты (элементы объектов) благоустройства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- 1) организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований

муниципальных норм и Правил благоустройства, утвержденных решением Климоуцевского сельсовета «О Правилах благоустройства территории Климоуцевского сельсовета» от 16.12.2025 № 13, решением Нижнебузулинского сельского Совета народных депутатов «О Правилах благоустройства и содержания территории Нижнебузулинского сельского поселения» от 15.12.2025 № 11, решением Москвитинского сельсовета «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Москвитинский сельсовет» от 24.09.2025 № 08, решением Курганского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Курганский сельсовет» от 25.09.2025 № 10, решением Сычевского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Сычевский сельсовет» от 01.10.2025 № 81, решением Дмитриевского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Дмитриевский сельсовет» от 07.08.2025 № 14, решением Петропавловского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории МО Петропавловский сельсовет» от 19.09.2025 № 10, решением Семеновского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Семеновский сельсовет» от 24.09.2025 № 13, решением Желтоярковского сельсовета «Об утверждении правил благоустройства на территории Желтоярковского сельсовета» от 08.09.2025 № 13, решением Костюковского сельсовета «Об утверждении правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Костюковский сельсовет» от 08.10.2025 № 3, решением Черновского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования Черновский сельсовет» от 29.09.2025 № 9, решением Загорно-Селитьбинского сельского Совета «Об утверждении правил благоустройства на территории Загорно-Селитьбинского сельсовета» от 21.08.2025 № 13, решением Новоивановского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства на территории Новоивановского сельсовета» от 29.09.2025 № 08, решением Новгородского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении правил благоустройства территории Новгородского сельсовета» от 16.12.2025 № 27, решением Малосазанского сельсовета «О правилах благоустройства территории муниципального образования Малосазанский сельсовет» от 12.10.2017 № 16;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия осуществляются уполномоченными органами в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к контрольным мероприятиям.

В рамках проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрацией Свободненского муниципального района осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации Свободненского муниципального района в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

2) обеспечение информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований муниципальных правовых актов посредством консультирования по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля;

3) постоянный мониторинг изменений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами по итогам, которого размещается информация о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Основными проблемами, возникающими при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на решение которых направлена Программа, являются:

1) недостаточное знание гражданами и организациями требований Правил Благоустройства;

2) непонимание необходимости исполнения требований в сфере благоустройства у подконтрольных субъектов.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролирующими лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики направлена на достижение основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Достижение направленных целей осуществляется за счет следующих задач:

1) формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований, установленных законодательством в сфере благоустройства;

2) повышение прозрачности осуществляемой администрацией контрольной деятельности;

3) создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов;

4) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование: 1. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных	Постоянно	Должностные лица отдела контрольно-

	<p>заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>2. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте сведения, установленные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>		<p>надзорной деятельности администрации Свободненского района</p>
2.	<p>Объявление предостережения: Контрольный орган объявляет и направляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>Должностные лица отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района</p>
3.	<p>Консультирование: осуществляется должностным лицом в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Запись на консультирование и осуществление письменного консультирования может производиться с использованием портала Госуслуг. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам: 1) применение обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля, содержание и последствия их изменения; 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля; 3) порядок осуществления контрольных и профилактических мероприятий, установленных</p>	<p>В сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ.</p>	<p>Должностные лица отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района</p>

	<p>настоящим Положением; 4) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.</p>		
4.	<p>Профилактический визит: проводится в форме профилактической беседы должностным лицом контрольного органа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а должностное лицо, осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.</p> <p>1. Обязательный профилактический визит в рамках муниципального контроля проводится в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ. При проведении обязательного профилактического визита указывается дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организации, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится профилактический визит, категория риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лиц, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество(при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.</p>	<p>В отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектам контроля, отнесенных к категориям среднего риска, проводится с периодичностью, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 №1511 В отношении объектов муниципального контроля, отнесенных к категории умеренного и низкого риска, обязательный профилактический визит не проводится.</p>	<p>Должностные лица отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района</p>

	2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2. Федерального закона № 248-ФЗ, на основании заявления контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.	Контрольный орган рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении по основаниям, о чем уведомляет контролируемое лицо.	
5.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2027 год. Размещение утвержденной Программы профилактики на официальном сайте в сети «Интернет».	Не позднее 20.12.2026 года В течение 5 дней со дня утверждения	Должностные лица отдела контрольно-надзорной деятельности администрации Свободненского района

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа.	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий в контрольной деятельности.	100 % от запланированных

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Свободненского муниципального района на 2026 год.

Результаты профилактической работы включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Свободненского муниципального района за 2026 год.

Приложений № 1
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального
контроля в сфере благоустройства на
территории муниципального
образования Свободненский район
на 2026 год

План
проведения обязательных профилактических визитов

№	Дата проведения	Срок проведения	Объект контроля	Категория риска	Сведения о контролируемом лице (ИНН, Ф.И.О., наименование организации, адрес места нахождения)
1					
2					